গণপ্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশ সরকার

দুর্যোগ বিষয়ক স্থায়ী আদেশাবলী, ২০১০

দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ও ত্রাণ মন্ত্রণালয়

গণপ্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশ সরকার

দুর্যোগ বিষয়ক স্থায়ী আদেশাবলী, ২০১০

দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ও ত্রাণ মন্ত্রণালয়

(সর্বশেষ সংস্করণ, জানুয়ারী ২০১৫)

সূচিপত্র

ক্রঃনং	বিষয়	পৃষ্ঠা নং
অধ্যায় ১ : সূচনা		
১.১	**পটভূমি**	১
১.২	**সংজ্ঞাসমূহ**	৩
অধ্যায় ২ : জাতীয় নীতি ও সমন্বয়		
২.১	**রেগুলেটরি ফ্রেমওয়ার্ক**	৬
২.১.১	দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা আইন	৬
২.১.২	জাতীয় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা নীতি	৬
২.১.৩	জাতীয় দুর্যোগ ব্যস্থাপনা পরিকল্পনা	৬
২.১.৪	দুর্যোগ বিষয়ক স্থায়ী আদেশাবলী	৭
২.১.৫	সরকারের সব পর্যায়ের মধ্যে গাইডলাইন (বেষ্ট প্র্যাক্টিস মডেল)	৭
২.২	**নীতি নির্ধারণ ও সমন্বয়ের জন্য জাতীয় কৌশল (ন্যাশনাল মেকানিজম ফর পলিসি গাইডেন্স অ্যাণ্ড কোঅর্ডিনেশন)**	৭
২.২.১	জাতীয় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কাউন্সিল (NDMC)	৭
২.২.২	আন্তঃমন্ত্রণালয় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা সমন্বয় কমিটির (IMDMCC) সদস্যবৃন্দ	৯
২.২.৩	জাতীয় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা উপদেষ্টা কমিটি	১২
২.২.৪	ভূমিকম্প প্রস্তুতি ও সচেতনতা কমিটি	১৪
২.২.৫	দুর্যোগ ঝুঁকিহ্রাসে জাতীয় প্ল্যাটফর্ম (NPDRR)	১৬
২.২.৬	জাতীয় দুর্যোগ সাড়াপ্রদান সমন্বয় গ্রুপ	১৭
২.২.৭	ঘূর্ণিঝড় প্রস্তুতি কর্মসূচি নীতিমালা সম্পর্কিত কমিটি	২০
২.২.৮	সিপিপি বাস্তবায়ন বোর্ড (সিপিপিআইবি)	২১
২.২.৯	বিশেষ আবহাওয়া বুলেটিন দ্রুত প্রচার ও কৌশল নির্ধারণ কমিটি	২২
২.২.১০	ফোকাল পয়েন্ট অপারেশনাল কো-অর্ডিনেশন গ্রুপ সম্পর্কিত কমিটি	২৩
২.২.১১	দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা সংক্রান্ত এনজিওগুলোর সমন্বয় কমিটি	২৫
২.২.১২	দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা প্রশিক্ষণ ও গণসচেতনতা টাস্কফোর্স	২৬
২.৩	**দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ও ত্রাণ মন্ত্রণালয়ের সহায়ক ভূমিকা**	২৭
অধ্যায় ৩ : স্থানীয় পর্যায়ে সমন্বয়		
৩.১	**সিটি করপোরেশন দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি (সিসিডিএমসি)**	২৮
৩.২	**জেলা দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি**	৩৩
৩.৩	**উপজেলা দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটিঃ**	৩৮
৩.৪	**পৌরসভা দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি**	৪৩
৩.৫	**ইউনিয়ন দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি**	৪৭
৩.৬	**স্থানীয় পর্যায়ে দুর্যোগ সাড়াপ্রদান সমন্বয় গ্রুপ (LDRCG)**	৫২
৩.৬.১	সিটি করপোরেশন দুর্যোগ সাড়াপ্রদান সমন্বয় গ্রুপ (CCDRCG)	৫২
৩.৬.২	জেলা দুর্যোগ সাড়াপ্রদান সমন্বয় গ্রুপ (DDRCG)	৫৩

ক্রঃনং	বিষয়	পৃষ্ঠা নং

৩.৬.৩ উপজেলা দুর্যোগ সাড়াপ্রদান সমন্বয় গ্রুপ ৫৪
৩.৬.৪ পৌরসভা দুর্যোগ সাড়াপ্রদান সমন্বয় গ্রুপ (PGRCG) ৫৫
৩.৭ স্থানীয় পর্যায়ে বহু পাক্ষিক দুর্যোগ ঘটনা ব্যবস্থাপনা পদ্ধতি ৫৬

অধ্যায় ৪: ভূমিকা ও দায়িত্ব
৪.১ সব মন্ত্রণালয়, বিভাগ, অধিদপ্তর ও সরকারি owned/নিয়ন্ত্রনাধীন করপোরেশনগুলোর অনুসরণীয় সাধারণ নিয়মাবলি এবং দায়িত্ব ও কর্তব্যগুলোঃ ৫৮
৪.২ সুনির্দিষ্ট নিয়ম এবং দায়িত্ব ও কর্তব্যগুলো ৫৯
৪.২.১ প্রধানমন্ত্রীর কার্যালয় ৫৯
৪.২.১.১ মন্ত্রিপরিষদ বিভাগ ৬০
৪.২.১.২ সশস্ত্র বাহিনী বিভাগ (AFD) ৬০
৪.২.১.২.১ বাংলাদেশ সেনাবাহিনী ৬৩
৪.২.১.২.২ বাংলাদেশ নৌবাহিনী ৬৫
৪.২.১.২.৩ বাংলাদেশ বিমান বাহিনী ৬৫
৪.২.১.৩ এনজিও বিষয়ক ব্যুরো ৬৭
৪.২.২ দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ও ত্রাণ মন্ত্রণালয় ৬৭
৪.২.২.১ দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ও ত্রাণ মন্ত্রণালয় এর দায়িত্বাবলি: ৭০
৪.২.২.২ খাদ্য মন্ত্রণালয় ৭১
৪.২.২.৩ ও ৪ দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা অধিদপ্তর (ডিডিএম) ৭৪
৪.২.২.৪ জেলা ত্রাণ ও পুনর্বাসন অধিদপ্তর (DRR) বিলুপ্ত ৭৪
৪.২.২.৪.১ জেলা ও উপজেলা পর্যায়ে ত্রাণ ও পুনর্বাসন (DRR) কর্মকর্তাদের দায়িত্ব ৭৫
৪.২.২.৫ ঘূর্ণিঝড় প্রস্তুতি কর্মসূচি (CPP) ৭৭
৪.২.২.৫.২ মাঠ পর্যায়ে সিপিপি ৭৮
৪.২.২.৬ খাদ্য অধিদপ্তর (মহাপরিচালক, খাদ্য) ৮১
৪.২.২.৬.১ খাদ্য অধিদপ্তরের মাঠ পর্যায়ের অফিস ৮১
৪.২.৩ স্বরাষ্ট্র মন্ত্রণালয় ৮২
৪.২.৩.১ বাংলাদেশ বর্ডার গার্ড (বিজিবি) ৮৪
৪.২.৩.২ বাংলাদেশ পুলিশ ৮৬
৪.২.৩.৩ আনসার ও ভিডিপি অধিদপ্তর ৮৮
৪.২.৩.৪ ফায়ার সার্ভিস অ্যান্ড সিভিল ডিফেন্স (FSCD) ৯০
৪.২.৩.৫ বাংলাদেশ কোস্ট গার্ড ৯২
৪.২.৪ প্রতিরক্ষা মন্ত্রণালয় **৯২**
৪.২.৪.১ বাংলাদেশ আবহাওয়া অধিদপ্তর (BMD) ৯৫
৪.২.৪.২ বাংলাদেশ স্পেস রিসার্চ অ্যান্ড রিমোট সেন্সিং অর্গানাইজেশান ৯৬
৪.২.৫ পানিসম্পদ মন্ত্রণালয় **৯৭**
৪.২.৫.১ বাংলাদেশ পানি উন্নয়ন বোর্ড (BWDB) ৯৮
৪.২. ৫.২ বাংলাদেশ পানি উন্নয়ন বোর্ড্রের প্রধান প্রকৌশলী/তত্ত্বাবধায়ক প্রকৌশলী/নির্বাহী প্রকৌশলী/সহকারী প্রকৌশলীর (ঘূর্ণিঝড় সংশ্লিষ্ট) মাঠ পর্যায়ের অফিসগুলো ৯৯

ক্রঃনং	বিষয়	পৃষ্ঠা নং
	৪.২.৫.৩ বাংলাদেশ পানি উন্নয়ন বোর্ড (বন্যা সম্পর্কিত কার্যক্রম)	১০০
	৪.২.৫.৩.১ বন্যা পূর্বাভাস ও সতর্ক কেন্দ্র (FFWC)	১০৩
	৪.২.৫.৪ বাংলাদেশ পানি উন্নয়ন বোর্ডের প্রধান প্রকৌশলী/তত্ত্বাবধায়ক প্রকৌশলী/নির্বাহী প্রকৌশলী/সহকারী প্রকৌশলীর (বন্যা সংশ্লিষ্ট) মাঠ পর্যায়ের অফিসগুলো	১০৩
৪.২.৬	**কৃষি মন্ত্রণালয়**	**১০৫**
	৪.২.৬.১ কৃষি সম্প্রসারণ অধিদপ্তর	১০৭
	৪.২.৬.১.১ কৃষি সম্প্রসারণ অধিদপ্তরের মাঠ পর্যায়ের অফিসগুলো	১০৮
	৪.২.৬.১.২ কৃষি তথ্য সেবা কেন্দ্র (AIS)	১০৯
	৪.২.৬.১.৩ বাংলাদেশ কৃষি উন্নয়ন করপোরেশন (BADC)	১০৯
৪.২.৭	**মৎস্য ও প্রাণিসম্পদ মন্ত্রণালয়**	১১০
	৪.২.৭.১ প্রাণিসম্পদ অধিদপ্তর (DLS)	১১২
	৪.২.৭.১.১ প্রাণিসম্পদ অধিদপ্তরের মাঠ পর্যায়ের কার্যালয়গুলো	১১৩
	৪.২.৭.২ মৎস্য অধিদপ্তর (DOF)	১১৫
	৪.২.৭.২.১ মৎস্য অধিদপ্তরের মাঠ পর্যায়ের অফিসগুলো	১১৬
৪.২.৮	**স্বাস্থ্য ও পরিবার কল্যাণ মন্ত্রণালয়**	১১৭
	৪.২.৮.১ স্বাস্থ্যসেবা অধিদপ্তর	১১৯
	৪.২.৮.১.১ স্বাস্থ্য সেবা অধিদপ্তরের মাঠ পর্যায়ের অফিস	১২১
৪.২.৯	**পরিবেশ ও বন মন্ত্রণালয়**	১২৩
	৪.২.৯.১ বন অধিদপ্তর	১২৪
	৪.২.৯.২ পরিবেশ অধিদপ্তর	১২৫
৪.২.১০	**তথ্য মন্ত্রণালয়**	১২৫
	৪.২.১০.১ বাংলাদেশ বেতার (রেডিও বাংলাদেশ)	১২৭
	৪.২.১০.২ বাংলাদেশ টেলিভিশন	১২৯
	৪.২.১০.৩ গণযোগাযোগ অধিদপ্তর	১৩০
	৪.২.১০.৪ তথ্য অধিদপ্তর (PID)	১৩১
	৪.২.১০.৫ চলচ্চিত্র ও প্রকাশনা অধিদপ্তর	১৩১
৪.২.১১	**ডাক ও টেলিযোগাযোগ মন্ত্রণালয়**	১৩১
	৪.২.১১.১ বাংলাদেশ টেলিকমিউনিকেশন রেগুলেটরি কমিশন (বিটিআরসি)	১৩৩
	৪.২.১১.২ বাংলাদেশ টেলিকমিউনিকেশন কোম্পানি লিমিটেড (BTCL)	১৩৩
	৪.২.১১.৩ মহাপরিচালক, বাংলাদেশ ডাক বিভাগ	১৩৩
৪.২.১২	**স্থানীয় সরকার, পলী উন্নয়ন ও সমবায় মন্ত্রণালয়**	১৩৪
	৪.২.১২.১ স্থানীয় সরকার বিভাগ (LGD)	১৩৫
	৪.২.১২.২ স্থানীয় সরকার প্রকৌশল অধিদপ্তর (LGED)	১৩৭
	৪.২.১২.৩ পলী উন্নয়ন ও সমবায় বিভাগ (বাংলাদেশ রুরাল ডেভেলপমেন্ট বোর্ডসহ)	১৩৮
	৪.২.১২.৪ জনস্বাস্থ্য প্রকৌশল অধিদপ্তর	১৩৯
	৪.২.১২.৫ ঢাকা ওয়াসা	১৪০
৪.২.১৩	**গৃহায়ণ ও গণপূর্ত মন্ত্রণালয়**	১৪১
	৪.২.১৩.১ গণপূর্ত অধিদপ্তর	১৪২
	৪.২.১৩.২ নগর উন্নয়ন কর্তৃপক্ষ (রাজউক, সিডিএ, কেডিএ, আরডিএ এবং এনএইচএ)	১৪৪

ক্রঃনং	বিষয়	পৃষ্ঠা নং
৪.২.১৪	**জনপ্রশাসন মন্ত্রণালয়**	১৪৫
৪.২.১৫	**অর্থ মন্ত্রণালয়**	১৪৫
	৪.২.১৫.১ অর্থ বিভাগ	১৪৭
	৪.২.১৫.২ অর্থনৈতিক সম্পর্ক বিভাগ	১৪৭
	৪.২.১৫.৩ অভ্যন্তরীণ সম্পদ বিভাগ (জাতীয় রাজস্ব বোর্ড)	১৪৮
৪.২.১৬	**পরিকল্পনা মন্ত্রণালয়**	১৪৮
	৪.২.১৬.১ পরিকল্পনা কমিশন	১৪৯
৪.২.১৭	**মহিলা ও শিশু বিষয়ক মন্ত্রণালয় (MWCA)**	১৫০
	৪.২.১৭.১ মহিলা বিষয়ক অধিদপ্তর	১৫১
৪.২.১৮	**আইন, বিচার ও সংসদ বিষয়ক মন্ত্রণালয়**	১৫১
৪.২.১৯	**সমাজকল্যাণ মন্ত্রণালয়**	১৫১
	৪.২.১৯.১ সমাজসেবা অধিদপ্তর	১৫৩
৪.২.২০	**নৌ পরিবহন মন্ত্রণালয়**	১৫৩
	৪.২.২০.১ বাংলাদেশ অভ্যন্তরীণ নৌপরিবহন কর্পোরেশন (BIWTC)	১৫৫
	৪.২.২০.২ বাংলাদেশ অভ্যন্তরীণ নৌ পরিবহন কর্তৃপক্ষ (BIWTA)	১৫৬
	৪.২.২০.৩ নৌপরিবহন অধিদপ্তর	১৫৮
	৪.২.২০.৪ চট্টগ্রাম বন্দর কর্তৃপক্ষ	১৫৮
	৪.২.২০.৫ মংলা বন্দর কর্তৃপক্ষ	১৫৮
৪.২.২১	**যোগাযোগ মন্ত্রণালয়**	১৫৯
	৪.২.২১.১ বাংলাদেশ সেতু কর্তৃপক্ষ	১৫৯
	৪.২.২১.২ বাংলাদেশ রেলওয়ে	১৬০
	৪.২.২১.৩ বাংলাদেশ সড়ক পরিবহন কর্তৃপক্ষ	১৬১
	৪.২.২১.৪ সড়ক ও জনপথ বিভাগ	১৬২
	৪.২.২১.৫ বাংলাদেশ সড়ক পরিবহন কর্পোরেশন	১৬৩
৪.২.২২	**শিল্প মন্ত্রণালয়**	১৬৩
৪.২.২৩	**শিক্ষা মন্ত্রণালয়**	১৬৪
৪.২.২৪	**প্রাথমিক ও গণশিক্ষা মন্ত্রণালয়**	১৬৬
	৪.২.২৪.১ প্রাথমিক শিক্ষা অধিদপ্তর	১৬৭
৪.২.২৫	**পার্বত্য চট্টগ্রাম বিষয়ক মন্ত্রণালয়**	১৬৭
	৪.২.২৫.১ পার্বত্য চট্টগ্রাম উন্নয়ন বোর্ড	১৬৮
৪.২.২৬	**বিজ্ঞান ও তথ্য এবং যোগাযোগ প্রযুক্তি মন্ত্রণালয়**	১৬৮
	৪.২.২৬.১ বাংলাদেশ পরমাণু শক্তি কমিশন	১৬৯
৪.২.২৭	**যুব ও ক্রীড়া মন্ত্রণালয়**	১৬৯
	৪.২.২৭.১. যুব উন্নয়ন অধিদপ্তর	১৭০
৪.২.২৮	**ধর্ম বিষয়ক মন্ত্রণালয়**	১৭০
৪.২.২৯	**সংস্কৃতি বিষয়ক মন্ত্রণালয়**	১৭১
৪.২.৩০	**বেসামরিক বিমান চলাচল ও পর্যটন মন্ত্রণালয়**	১৭১
	৪.২.৩০.১ বাংলাদেশের বেসরকারি বিমান চলাচল কর্তৃপক্ষ	১৭৩

ক্রঃনং	বিষয়	পৃষ্ঠা নং
৪.২.৩১	**ভূমি মন্ত্রণালয়**	১৭৩
৪.২.৩২	**পররাষ্ট্র বিষয়ক মন্ত্রণালয়**	১৭৪
৪.২.৩৩	**বস্ত্র ও পাট মন্ত্রণালয়**	১৭৫
৪.২.৩৪	**বাণিজ্য মন্ত্রণালয়**	১৭৬
৪.২.৩৫	**বিদ্যুৎ, জ্বালানি ও খনিজ সম্পদ মন্ত্রণালয়**	১৭৬
	৪.২.৩৫.১ পেট্রোলিয়াম ও খনিজ সম্পদ বিভাগ	১৭৮
	৪.২.৩৫.২ বাংলাদেশের ভূতাত্ত্বিক জরিপ (GSB)	১৭৯
	৪.২.৩৫.৩ বিস্ফোরক বিভাগ	১৮০
৪.২.৩৬	**শ্রম ও কর্মসংস্থান মন্ত্রণালয়**	১৮১
৪.২.৩৭	**মুক্তিযুদ্ধ বিষয়ক মন্ত্রণালয়**	১৮২
৪.২.৩৮	**প্রবাসী কল্যাণ ও বৈদেশিক কর্মসংস্থান মন্ত্রণালয়**	১৮২
৪.২.৩৯	**অন্যান্য মন্ত্রণালয়/বিভাগ/অধিদপ্তরসমূহ**	১৮২
অধ্যায় ৫ : মাঠ পর্যায়ের কর্মকর্তা, স্থানীয় সরকারের নির্বাচিত জনপ্রতিনিধি এবং মানবতাবাদী সংগঠন সমূহের দায়িত্ব		১৮৩
৫.১	বিভাগীয় কমিশনার	১৮৩
৫.২	জেলা প্রশাসক	১৮৫
৫.৩	উপজেলা নির্বাহী কর্মকর্তা	১৮৮
৫.৪	ইউনিয়ন পরিষদ চেয়ারম্যান	১৯১
৫.৫	ইউনিয়ন পরিষদ সদস্যদের দায়িত্বসমূহ	১৯৩
৫.৬	বাংলাদেশ রেড ক্রিসেন্ট সোসাইটি	১৯৫
৫.৭	অন্যান্য বেসরকারি সংস্থা (এনজিও)	১৯৭

পরিশিষ্ট সমুহ

পরিশিষ্ট ০১	বিএমডি কর্তৃক ইস্যুকৃত বিভিন্ন ধরনের বিশেষ আবহাওয়া বিজ্ঞপ্তি প্রচার	১৯৯
পরিশিষ্ট ০২	জরুরি ত্রাণ শিবির গঠন ও পরিচালনা	২০৪
পরিশিষ্ট ০৩	মাল্টি-এজেন্সি দুর্যোগ ইনসিডেন্ট ম্যানেজমেন্ট সিস্টেম	২০৫
পরিশিষ্ট ০৪	জরুরি ত্রাণ সামগ্রীর মজুদ	২০৮
পরিশিষ্ট ০৫	ঘূর্ণিঝড়ের শ্রেণি বিভাজন	২০৯
পরিশিষ্ট০৬	সমদ্র ও নদী বন্দরের জন্য হুঁশিয়ারি সংকেতসমূহ	২১১
পরিশিষ্ট ০৭	ঘূর্ণিঝড় সতর্ককরণ পতাকা উত্তোলনের প্রণালী	২১৪
পরিশিষ্ট ০৮	বন্যা ও বন্যার কারণ	২১৫
পরিশিষ্ট ০৯	ইউনিয়ন দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা পরিকল্পনা (ইউডিএমপি)	২১৬
পরিশিষ্ট১০	উপজেলা দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা পরিকল্পনা (ইউজেডডিএমপি)	২১৭
পরিশিষ্ট ১১	জেলা দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা পরিকল্পনা (ডিডিএমপি)	২১৮
পরিশিষ্ট১২	পৌরসভা/সিটি করপোরেশন দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা পরিকল্পনা	২১৯
পরিশিষ্ট১৩	এসওএস ফরম: আনুমানিক ক্ষয়ক্ষতি এবং জরুরি চাহিদা	২২০
পরিশিষ্ট ১৪	ডি ফরম: লোকসান ও ক্ষয়ক্ষতি নিরূপণের ফরম	২২১
পরিশিষ্ট ১৫	বাংলাদেশের উপকূলীয় অঞ্চলে বহুমূখী আশ্রয়কেন্দ্র নির্মাণ, ব্যবস্থাপনা, রক্ষণাবেক্ষণ এবং ব্যবহার সংক্রান্ত নীতিমালা	২২৭
পরিশিষ্ট ১৫-ক	ঘূর্ণিঝড় আশ্রয়কেন্দ্র নির্মাণ, রক্ষণাবেক্ষণ ও ব্যবস্থাপনা নীতিমালা ২০১১	২৩০
পরিশিষ্ট১৬	দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা বিষয়ে প্রশিক্ষণ প্রাপ্ত প্রশিক্ষকগণকে থানা দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটিতে পর্যবেক্ষক হিসেবে ও ইউনিয়ন দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটিতে সদস্য হিসেবে কো-অপটকরণ প্রসঙ্গে	২৪৩
পরিশিষ্ঠ১৭	দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কার্যক্রমে অধিকতর সুষ্ঠু সমন্বয় সম্পর্কিত	২৪৪
পরিশিষ্ঠ১৭(ক)	বেসরকারি প্রতিষ্ঠানসমূহ কর্তৃক ত্রাণ সামগ্রী বণ্টনের তথ্যবলি	২৪৭
পরিশিষ্ট ১৭(খ)	দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা প্রশিক্ষণের সঙ্গে সংশ্লিষ্ট এনজিওসমূহের বিবরণ	২৪৮
পরিশিষ্ট ১৭(গ)	বিষয়: ত্রাণ ও পুনর্বাসন সামগ্রীর বিতরণ	২৪৯
পরিশিষ্ট১৮	দুর্যোগ সম্পর্কিত স্থায়ী আদেশাবলী প্রতিপালনের ক্ষেত্রে কার্যকর ব্যবস্থা গ্রহণ সম্পর্কে	২৫০
পরিশিষ্ট ১৯	সুনামি ঝুঁকি প্রশমন সম্পর্কিত ভূমিকা ও দায়িত্ব	২৫১

অধ্যায় ১ : সূচনা

১.১ পটভূমি

দুর্যোগ বিষয়ক স্থায়ী আদেশাবলী প্রণয়নের উদ্দেশ্য হচ্ছে, সংশ্লিষ্ট সকলে যাতে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনার সব পর্যায়ে নিজেদের দায়িত্ব ও কর্তব্য সম্পর্কে বুঝতে পারেন এবং তা সম্পাদনে সমর্থ হন। স্থায়ী আদেশাবলীতে প্রদত্ত দায়িত্ব দক্ষতার সঙ্গে সম্পাদনের জন্য প্রতিটি মন্ত্রণালয়, বিভাগ, অধিদপ্তর ও সংস্থা নিজস্ব কর্মপরিকল্পনা প্রস্তুত করবে এবং নিজের দায়িত্ব ও ক্ষমতা অনুযায়ী প্রয়োজনীয় ব্যবস্থা নেবে। দুর্যোগে সাড়া প্রদানে জাতীয় পর্যায়ে জাতীয় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কাউন্সিল, আন্তঃমন্ত্রণালয় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা সমন্বয় কমিটি এবং মন্ত্রিপরিষদ কমিটি দুর্যোগ সংক্রান্ত কর্মকাণ্ডের সমন্বয় নিশ্চিত করবে। জেলা, উপজেলা ও ইউনিয়ন পর্যায়ে সমন্বয়ের দায়িত্ব সংশ্লিষ্ট জেলা, উপজেলা ও ইউনিয়ন দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি পালন করবে। এই প্রক্রিয়া চলমান রাখার মাধ্যমে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা অধিদপ্তর সংশ্লিষ্ট সবাইকে সার্বিক সহযোগিতা প্রদান করবে।

ঐতিহাসিক পরিসংখ্যান অনুসারে, বাংলাদেশ বিশ্বের সবচেয়ে অন্যতম দুর্যোগপ্রবণ দেশগুলোর মধ্যে একটি। প্রতিনিয়ত বিভিন্ন ধরনের প্রাকৃতিক ও মানবসৃষ্ট দুর্যোগের ভয়াবহতার মুখোমুখি হচ্ছে দেশটি। ভৌগোলিক অবস্থান, ভূমি বৈশিষ্ট্য, অসংখ্য নদ-নদী, মৌসুমি জলবায়ুর প্রভাব ইত্যাদি দেশটিকে প্রাকৃতিক দুর্যোগের ক্ষেত্রে ভয়াবহভাবে বিপদাপন্ন করে রেখেছে। বাংলাদেশের উপকূলভাগের গঠনপ্রকৃতি (মরফোলজি) এ অঞ্চলের প্রাকৃতিক দুর্যোগের প্রভাবকে বর্ধিত করে। বিশেষত দক্ষিণ-পূর্বাঞ্চলের প্রাকৃতিক দুর্যোগ উপকূলবাসীদের বিপদাপন্নতাকে আরও বাড়িয়ে দেয় এবং একইসঙ্গে এ অঞ্চলের সামাজিক ও অর্থনৈতিক উন্নয়ন প্রক্রিয়া শ্লথ করে দেয়। দেশটির গুরুত্বপূর্ণ বৈশিষ্ট্যসমূহের মধ্যে রয়েছে :

- নদ-নদী ও চ্যানেলের সুবিশাল নেটওয়ার্ক
- বিপুল পলিমাটিবাহী জলের বিশাল প্রবাহ
- চ্যানেলগুলোর মধ্যে অসংখ্য দ্বীপ
- অগভীর উত্তর বঙ্গোপসাগর ফানেলের মতো বাংলাদেশের উপকূলীয় এলাকা পর্যন্ত বিস্তৃত
- প্রচণ্ড স্রোত, জোয়ার ভাটা ও বায়ুপ্রবাহ
- জলবায়ু পরিবর্তনের প্রভাব

প্রাকৃতিক ও মানবসৃষ্ট আপদসমূহ যেমনঃ বন্যা, ঘূর্ণিঝড়, খরা, জলোচ্ছ্বাস, টর্নেডো, ভূমিকম্প, নদীভাঙন, অগ্নিকাণ্ড, অবকাঠামোগত ধ্বস, ভূগর্ভস্থ পানির অতিমাত্রায় আর্সেনিক, জলাবদ্ধতা, মাটির লবণাক্ততা, মহামারী এবং নানা ধরনের দূষণ এখন নিত্যনৈমিত্তিক ঘটনা। অবশ্য গত কয়েক বছরে বাংলাদেশে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ব্যাপক আকারে গড়ে উঠেছে। অতীতে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা বলতে ছিল শুধু ত্রাণ ও পুনর্বাসন কার্যক্রম।

আর্ন্তজাতিকভাবে, জরুরি সাড়াপ্রদান (ত্রাণ ও পুনর্বাসন) বিষয়ে প্রচলিত দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা মডেলের স্থলে অধিকতর সমন্বিত দৃষ্টিভঙ্গি প্রসূত মডেল গ্রহণ করা হচ্ছে। এ মডেলে দুর্যোগ নিরূপণ ও প্রশমন, প্রস্তুতি, সমন্বিত সাড়াপ্রদানের চেষ্টা এবং উদ্ধার প্রক্রিয়াসমূহ সম্পর্কে পরিকল্পনা করা হয় এবং বিপদাপন্নতা হ্রাসে নিয়মিত ঝুঁকি ব্যবস্থাপনার পরিপ্রেক্ষিতে সেগুলো নিয়মিত গৃহীত হয়।

২০০৫ সালের জানুয়ারিতে জাপানের কোবে শহরে অনুষ্ঠিত 'দুর্যোগ হ্রাসে বিশ্ব সম্মেলন'-এর ফলাফল হল 'হিউগো ফ্রেমওয়ার্ক ফর অ্যাকশন ২০০৫-২০১৫' (এইচএফএ)। বিশ্বের সব দেশের প্রতি এই ফ্রেমওয়ার্ক নিচে উলেখিত বিষয়গুলোতে অঙ্গীকার করার আহবান জানায়:

- দুর্যোগের ঘটনাসমূহ এবং তীব্রতা হ্রাস করার জন্য টেকসই উন্নয়নের লক্ষ্যে একটি সমন্বিত বহুমুখি আপদ কৌশল (মাল্টি হ্যাজার্ড অ্যাপ্রোচ) অনুসরণ করা।
- দুর্যোগ ঝুঁকিকে আমাদের রাজনৈতিক অগ্রাধিকারের কেন্দ্রবিন্দু এবং নীতিমালায় স্থান দেয়া।
- সব উন্নয়ন কর্মকাণ্ডে দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস অন্তর্ভুক্ত করা ।
- ঝুঁকি মোকাবেলায় দুর্যোগপ্রবণ দেশসমূহের সক্ষমতা বৃদ্ধি করা।